



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА САРАПУЛ
САРАПУЛЬСЬ ПРОКУРАТУРА
ул. Красноармейская, 72, г. Сарапул, 427900

Заведующему МБДОУ детский сад № 12

Сухих Г.А.

ds12@sarap-obr.udmr.ru

ПРОТЕСТ

29.01.2025 № 84-2025/Прдп23-25-20940029

на Положение о Совете родителей
(законных представителей)
воспитанников МБДОУ д/с № 12

Прокуратурой г. Сарапула проведена проверка соответствия законодательству Российской Федерации Положения о Совете родителей (законные представители) воспитанников МБДОУ д/с № 12 (далее - Положение).

Установлено, что отдельные пункты Положения не соответствуют требованиям законодательства, в связи с чем являются незаконными и подлежат изменению.

Согласно п. 2.2.1 Положения о Совете родителей (законных представителей) воспитанников МБДОУ д/с № 12 к целям и задачам Совета отнесены:

- содействие в совершенствовании условий для осуществления воспитательно-образовательной деятельности, охраны жизни и здоровья обучающихся;
- содействие в защите законных прав и интересов обучающихся детского сада.

Согласно п.п. 3.1., 3.5., 3.7., 3.10. Положения к функциям Совета родителей отнесены:

- содействие в обеспечении оптимальных условий для организации образовательной деятельности (оказание помощи в приобретении учебной литературы, подготовке наглядных методических пособий);
- контроль организации качества питания воспитанников;
- участие в организации безопасных условий осуществления образовательного процесса, соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм;
- участие в подготовке образовательного учреждения к новому учебному году.

Прокуратура г. Сарапула Удмуртской
Республики
№ 84-2025/Прдп23-25-20940029

Вместе с тем, частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) установлено, что в Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность образования.

В том числе, п. 1 ч. 1 ст. 19 Закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного образования относится к вопросам, на решение которых уполномочен орган местного самоуправления.

Аналогичные по смысловому содержанию положения закреплены в п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Кроме того, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами законом отнесено именно к компетенции образовательной организации (п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 п. ст. 41 Закона № 273-ФЗ, организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: текущий контроль за состоянием здоровья, проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в РФ; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с п. 3 ч. 6 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Таким образом, возложение указанных задач и функций на Совет родителей (законных представителей) воспитанников нарушает гарантированный государством принцип доступности и бесплатности образования, является неправомерным, поскольку их выполнение Законом № 273-ФЗ отнесено к компетенции образовательной организации, органов местного самоуправления, государственных органов контроля (надзора) и может повлечь нарушение прав и законных интересов родителей воспитанников, как участников образовательных отношений и непосредственно воспитанников дошкольного учреждения.

Возложение указанных задач и функций на родительский комитет также противоречит нормам Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее –

Закон № 135-ФЗ) согласно которому под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона (ст. 1 Закона № 135-ФЗ).

В силу п. 5 ч. 3 ст. 44 Закона № 273-ФЗ защита прав и законных интересов обучающихся является правом родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Способы защиты родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся закреплены в ст. 45 Закона № 273-ФЗ.

Согласно действующему законодательству в сфере образования защита прав участников образовательных отношений и реализация ими права на защиту не отнесены к компетенции родительского комитета.

Пунктом 3.12. раздела 3 Положения закреплено, что родительский комитет обсуждает локальные акты МБДОУ д/с № 12 по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 6 ст. 26, ч. 3 ст. 30 Закона № 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Таким образом, полномочия родительского комитета подлежат корректному изложению в локальном акте, регламентирующем порядок его деятельности, в той части что при принятии локальных актов учитывается мнение совета родителей (родительского комитета).

Пункт 3.11. Положения предусматривает рассмотрение Советом родителей обращений в свой адрес, а также по поручению руководителя, содержащих вопросы, относящиеся к компетенции Совета.

Однако, в соответствии с ч. 4 ст. 1 Закона РФ 02.05.2006 № 59-РЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений, объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Согласно действующему законодательству осуществление публично значимых функций на Совет родителей школы не возложено, делегирование одному из органов управления образовательной организацией полномочий по рассмотрению обращений граждан является неправомерным и может повлечь нарушение их права на обращение в уполномоченный орган, гарантированного Законом № 59-ФЗ и получение ответа по существу поставленных в обращении вопросов.

В соответствии с ч. ч. 1, 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

С учетом изложенного Положение подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящий протест не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.

Положение о Совете родителей (законных представителей) воспитанников МБДОУ д/с № 12 привести в соответствие с требованиями закона.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокурора г. Саранска в письменной форме, приложив копии документов, подтверждающих устранение нарушений закона.

Прокурор города

старший советник юстиции

А.Г. Махов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7CF941EEE64956BD6D8EE62AF62D9F97
Владелец Махов Андрей Геннадьевич
Действителен с 19.09.2024 по 13.12.2025